

1. Folketingets bureau (70 eksemplarer af 1 + 2) *sendt til*

Kopi til sagsbehandlerne i 2. k.kt. *afleveret*

Kopi til afdelingschefen

Kopi til 1., 3., 4. og 5. k.kt.

Salen

Casper

Samling

*Tilsendt til enklaf-
personen*

2.k.

84/112/0900-3

FF

30 NOV. 1984

./.
Hermed fremsendes i 70 eksemplarer fortsat besvarelse af to spørgsmål, som medlem af folketinget Pia Kjærsgård har stillet til indenrigsministeren den 20. august 1984 (Spm. nr. S 970 og S nr. 971).

Britta Schall Holberg

SMA

~~/M. Heide-Jørgensen~~

Indenrigsministeriet

l.k.k.t.j.nr. 84/112/0900-3

den 26. november 1984.

FF

Spørgsmål S 970:

"Hvilke modtræk vil ministeren foretage, hvis Svendborg byråd omgår kvoten for lette kollektivboliger ved at indgå som boligudlejer gennem en lejekontrakt med Pensionsforsikringsanstalten A/S?"

Svar:

Som jeg oplyste i mit foreløbige svar af 28. august 1984, ville jeg vende tilbage med en besvarelse af spørgsmålet, når jeg havde fået de oplysninger, som var nødvendige for at vurdere sagen.

Boligministeriet har i skrivelse af 24. august 1984 oplyst, at ministeriet ikke finder, at der er tale om en omgåelse af kvoten for lette kollektivboliger, idet boligstyrelsen ved fordelingen af kvoten for lette kollektivboliger bl.a. lægger vægt på det antal boliger for den omhandlede personkreds, der i forvejen findes i kommunen. De i spørgsmålene omhandlede boliger vil således indgå i boligstyrelsens bedømmelse af behovet for lette kollektivboliger i Svendborg kommune.

I øvrigt henvises til besvarelse af spørgsmål nr. S 971 nedenfor.

Spørgsmål nr. S 971:

"Vil ministeren omgående gribe ind og standse Svendborg kommunes påtænkte udlejningsbyggeri, hvor kommunen står som udlejer, jfr. en lejekontrakt, som man agter at indgå med Pensionsforsikringsanstalten A/S?"

Svar:

Den kommunale tilsynsmyndighed kan ikke gribe ind over for en kommune, medmindre kommunalbestyrelsen har handlet i strid med lovgivningen.

Svendborg kommune har ved skrivelse af 23. oktober 1984 fremsendt et notat, hvoraf fremgår, at Svendborg byråd den

21. maj 1984 enstemmigt vedtog "i princippet at tiltræde, at der arbejdes videre med de foreliggende sager med henblik på udarbejdelse af konkrete indstillinger i sagerne. Det bør af socialudvalgets indstilling bl.a. fremgå, om projekterne er tilstrækkeligt ældrevenligt indrettet, således at kommunen kan indgå et lejemål om disse boliger med henblik på fremleje til "ældre, syge og svagelige"."

Det oplyses endvidere, at socialudvalget i Svendborg kommune den 15. august 1984 har vedtaget, at der skal visiteres til ældreboligerne efter den procedure, der er gældende for lette kollektivboliger. Socialudvalget har endvidere udtalt på sit møde den 22. august 1984, at gruppen "ældre, syge og svagelige" også omfatter fysisk og psykisk handicappede ("særforsorgsklienter").

Byrådet anfører desuden, at de planlagte nye ældreboliger er en yderst hensigtsmæssig måde at afhjælpe kommunens ældreproblemer på. Det er udtryk for en omstilling af den traditionelle ældreforsorg til en mere smidig og individuel måde at skaffe boliger til denne bestemte gruppe, som ellers er henvist til plejehjem, beskyttede boliger og lette kollektivboliger. Kommunen opnår økonomiske fordele ved at samle ældre i disse boliger med hensyn til kollektiv hjemmehjælp m.v.

Det fremgår af de oplysninger, som er fremsendt af Svendborg byråd, at pensionskasselejemålene normalt forudsættes drevet således, at kommunen står som lejer i relation til pensionskassen, hvorefter kommunen fremlejer lejlighederne til den af byrådet fastsatte målgruppe. Vilkårene for fremlejemålene vil i øvrigt normalt være således, at fremlejeindtægterne dækker kommunens lejeudgifter i relation til pensionskassen med eventuelt tillæg for administration af lejemålet m.v.

Som jeg oplyste i mit foreløbige svar af 28. august 1984, har tilsynsrådet for Fyns amt bedt indenrigsministeriet om en vejledende udtalelse om sagen. Denne henvendelse har indenrigsministeriet i dag besvaret som følger:

"Det antages normalt, at kommuner, bortset fra hvad der følger af boliglovgivningen, er afskåret fra at engagere sig i den almindelige boligforsyning ved opførelse af boliger til udleje eller til salg. En klar lovhjemmel for, at kommunerne

kan gå ind i de beskrevne pensionskasseprojekter, ville være ønskelig.

Boligstyrelsen har imidlertid i skrivelser af 12. november 1984 oplyst, at det er styrelsens opfattelse, at der ikke i den gældende boligbyggerilovs kapitel 12 vedrørende boliger for ældre, sociale institutioner m.v. er holdepunkter for at antage, at kommunerne i øvrigt er afskåret fra at yde støtte til opførelse af boliger for ældre, syge og svagelige.

Det må på baggrund af bolig- og sociallovgivningens bestemmelser om ældres boligforhold m.v. og med den centrale placering, som kommunerne har i indsatsen for de ældre, syge og svagelige, antages, at en kommunalbestyrelse må have en vis frihed til at realisere en ældrepolitik, der tilgodeser ønsket om, at de ældre kan forblive længst mulig i eget hjem, eller i boliger med mindre institutionspræg end de traditionelle plejehjem. Kommunerne har en klar interesse i at kunne imødekomme de ældres ønske herom, og på samme tid opnå en effektiv ressourceudnyttelse og fleksibel administration af den kommunale service over for de ældre. Det må i overensstemmelse med det af Svendborg byråd anførte antages at være et væsentligt element i realiseringen af en ældrepolitik, at der findes et fornødent antal boliger, der gør det muligt at opfylde netop denne gruppe personers særlige behov.

Det er herefter indenrigsministeriets opfattelse, at man ikke med fornøden sikkerhed kan antage, at en kommune er afskåret fra at medvirke til, at der tilvejebringes boliger til ældre, syge og svagelige, såfremt boligerne tilsigtes forbeholdt denne personkreds på grundlag af en behovsvurdering, samt at der ikke ved kommunens medvirken reelt ydes uhjemlede lejetilskud til de pågældende beboere."

Min udtalelse til tilsynsrådet for Fyns amt hviler således på den vurdering, at der ikke er grundlag for at gribe ind, såfremt Svendborg byråd måtte beslutte at fremme det pågældende projekt.

Svendborg kommune har i øvrigt i forbindelse med den påtænkte lejeaftale indsendt ansøgning til indenrigsministeriet om dispensation fra indenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 683 af 20. december 1982, som ændret ved bekendtgørelse nr. 357 af 29. juni 1984 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.

Tilbagesendes med bilag til Tilsynsrådet for Fyrs Amt, idet indenrigsministeriet skal udtale følgende:

Det antages normalt, at kommuner, bortset fra hvad der følger af boliglovgivningen, er afskåret fra at engagere sig i den almindelige boligforsyning ved opførelse af boliger til udleje eller til salg. En klar lovhjemmel for, at kommunerne kan gå ind i de beskrevne pensionskasseprojekter, ville være ønskelig.

Boligstyrelsen har imidlertid i skrivelser af 12. november 1984 oplyst, at det er styrelsens opfattelse, at der ikke i den gældende boligbyggerilove kapitel 12 vedrørende boliger for ældre, sociale institutioner m.v. er holdepunkter for at antage, at kommunerne i øvrigt er afskåret fra at yde støtte til opførelse af boliger for ældre, syge og svagelige.

Det må på baggrund af bolig- og sociallovgivningens bestemmelser om ældres boligforhold m.v. og med den centrale placering, som kommunerne har i indsatsen for de ældre, syge og svagelige, antages, at en kommunalbestyrelse må have en vis frihed til at realisere en ældrepolitik, der tilgodeser ønsket om, at de ældre kan forblive længst mulig i eget hjem, eller i boliger med mindre institutionspræg end de traditionelle plejehjem. Kommunerne har en klar interesse i at kunne imødekomme de ældres ønske herom, og på samme tid opnå en effektiv ressourceudnyttelse og fleksibel administration af den kommunale service over for de ældre. Det må i overensstemmelse med det af Svendborg byråd anførte antages at være et væsentligt element i realiseringen af en ældrepolitik, at der findes et fornødent antal boliger, der gør det muligt at opfylde netop denne gruppe personers særlige behov.

Det er herefter indenrigsministeriets opfattelse, at man ikke med fornøden sikkerhed kan antage, at en kommune er afskåret fra at medvirke til, at der tilvejebringes boliger til ældre, syge og svagelige, såfremt boligerne tilsigtes forbeholdt denne personkreds på grundlag af en behovsvurdering, samt at der ikke ved kommunens medvirken reelt ydes uhjemlede lejetilskud til de pågældende beboere.

Indenrigsministeriet, den 30. november 1984.

P. M. V.

E.B.

Erik Christiansen